

**ROZPORZĄDZENIE**

**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2025 r.

**w sprawie torfowisk i obszarów podmokłych objętych normą GAEC 2**

Na podstawie art. 56 ust. 8 pkt 2 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1741 oraz z 2025 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Do torfowisk i obszarów podmokłych objętych normą GAEC 2, o której mowa w załączniku III do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.<sup>2)</sup>), zalicza się:

1) grunty orne,

2) trwałe użytki zielone

– o zawartości materii organicznej wynoszącej co najmniej 40 % suchej masy gleby w warstwie o miąższości co najmniej 40 cm.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2025 r.

Mariusz Gorzowski  
dyrektor  
Departamentu Prawnego  
za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym  
/podpisano elektronicznie/

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2706).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 119 z 21.04.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 181 z 07.07.2022, str. 35, Dz. Urz. UE L 227 z 01.09.2022, str. 136, Dz. Urz. UE L 102 z 17.04.2023, str. 1, Dz. Urz. UE L 148 z 08.06.2023, str. 130, Dz. Urz. UE L 2024/946 z 26.03.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/1468 z 24.05.2024.

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 56 ust. 8 pkt 2 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1741, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o Planie Strategicznym”.

Zgodnie z art. 56 ust. 8 pkt 2 ustawy o Planie Strategicznym, mając na względzie ochronę gleb bogatych w węgiel, minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, torfowiska i obszary podmokłe objęte normą GAEC 2, o której mowa w załączniku III do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.).

Mając na uwadze powyższe w § 1 projektu rozporządzenia wskazano, że do torfowisk i obszarów podmokłych objętych normą GAEC 2, zalicza się:

- 1) grunty orne,
- 2) trwałe użytki zielone

– o zawartości materii organicznej wynoszącej co najmniej 40 % suchej masy gleby w warstwie o miąższości wynoszącej co najmniej 40 cm.

Obszary te zostały wyznaczone w oparciu o wyniki badań przeprowadzonych przez Instytut Uprawy, Nawożenia i Gleboznawstwa – Państwowy Instytut Badawczy (IUNG-PIB), które potwierdziły, że gleba spełnia przyjęte kryterium miąższości, jeśli w co najmniej 40-centymetrowej warstwie występuje odpowiednia zawartość materii organicznej (co najmniej 40 % suchej masy gleby), niezależnie na jakiej głębokości jest położona ta warstwa. Grunty spełniające wymogi będą widoczne we wniosku geoprzestrzennym określonym w art. 61 ust. 1 ustawy o Planie Strategicznym i będą objęte warstwami cyfrowymi zawartymi w systemach informatycznych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR). Łączna powierzchnia wyznaczonych obszarów do objęcia normą GAEC 2 na terenach użytkowanych rolniczo wynosi ok. 399,9 tys. ha.

Na wskazanych w projektowanym rozporządzeniu obszarach objętych normą GAEC 2 będą obowiązywały wymogi określone w przepisach wydanych na podstawie art. 55 ust. 1 ustawy o Planie Strategicznym. Wymogi dotyczą zarówno trwałych użytków zielonych, jak i gruntów ornych.

W § 2 proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 15 marca 2025 r. Z dniem 15 marca 2025 r. rozpoczyna się nabór wniosków o przyznanie płatności, w tym m.in. płatności bezpośrednich, dla których warunkowość jest podstawowym elementem, co stanowi uzasadnienie dla wskazanej powyżej daty wejścia w życie projektowanych przepisów.

Wejście w życie rozporządzenia w proponowanym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego. Ponadto, ważny interes publiczny polegający na konieczności ustanowienia regulacji umożliwiających skuteczne wykonanie przepisów wspólnotowych wymaga natychmiastowego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Wprowadzenie przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projektowane rozporządzenie ma pozytywny wpływ na środowisko, ponieważ definiuje obszary chroniące gleby bogate w węgiel objęte normą GAEC 2.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jego projekt nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, stosownie do § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806).

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7

lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie torfowisk i obszarów podmokłych objętych normą GAEC 2</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Stefan Krajewski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Magdalena Siedlecka-Słowikowska – Naczelnik Wydziału Wymogów Podstawowych oraz Ekoschematów Departamentu Płatności Bezpośrednich w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel. 22 623 12 34, adres e-mail: sekretariat.dpb@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 18 lutego 2025 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe – art. 56 ust. 8 pkt 2 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1741, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi:</b> 158</p>
--	--

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecnie brak w przepisach regulacji, które wyznaczałyby obszary do objęcia ochroną w ramach normy GAEC 2, o której mowa w załączniku III do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.).

#### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia ustawowego. Oczekiwany efekt jest określenie na poziomie krajowym obszarów torfowisk i obszarów podmokłych objętych normą GAEC 2.  
Cel może zostać osiągnięty jedynie za pomocą środków o charakterze legislacyjnym.

#### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy UE określają ramy prawne wdrożenia norm GAEC, natomiast państwa członkowskie dostosowują sposób wdrożenia norm do swoich uwarunkowań. Inne państwa członkowskie rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy ubiegający się o wsparcie w ramach systemu płatności bezpośrednich	ok. 1,215 mln	Szacunki Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi na podstawie danych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Rolnicy zobowiązani są do ochrony wyznaczonych obszarów objętych normą GAEC 2.
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych	Ustawa z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 1199, z późn. zm.) i rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 czerwca 2009 r. w sprawie nadania statutu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 298, z późn. zm.)	Dostosowanie systemów informatycznych i procedur ARiMR do wdrożenia rozwiązań zapewniających ochronę wyznaczonych obszarów GAEC 2, w szczególności w zakresie udostępnienia informacji o wyznaczonych obszarach na etapie wypełniania wniosku o płatność (w aplikacji eWniosekPlus), oraz przeprowadzania kontroli

			administracyjnej i kontroli na miejscu w odniesieniu do GAEC 2.
Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie oraz wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego	17	Zgodnie z ustawą o jednostkach doradztwa rolniczego, jednostkami tymi są Centrum Doradztwa Rolniczego z siedzibą w Brwinowie oraz 16 wojewódzkich ośrodków doradztwa rolniczego	Dostosowanie doradztwa rolniczego do projektowanych przepisów.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806).

Projekt został przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

- na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854, z późn. zm.) do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”,
- na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97, z późn. zm.) do Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Związku Pracodawców Business Centre Club, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacji Przedsiębiorców Polskich, Polskiego Towarzystwa Gospodarczego,
- na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) Radzie Dialogu Społecznego,
- na podstawie art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183) Krajowej Radzie Izb Rolniczych oraz na podstawie art. 259 § 2 pkt 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2024 r. poz. 593) Krajowej Radzie Spółdzielczej.

Projekt będzie podlegał opiniowaniu zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów przez ARiMR i jednostki doradztwa rolniczego, Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów i Prokuratorię Generalną Rzeczypospolitej Polskiej.

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych z:

1. Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
2. Federacją Gospodarki Żywnościowej RP;
3. Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP;
4. Izbą Zbożowo-Paszową;
5. Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej;
6. Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
7. Krajowym Związkiem Grup Producentów Owoców i Warzyw;
8. Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izbą Gospodarczą;
9. Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego;
10. Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
11. Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
12. Lubelskim Stowarzyszeniem Rolniczym;
13. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
14. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
15. Polską Federacją Rolną;
16. Polską Izbą Nasienną;
17. Polską Izbą Ogrodniczą;
18. Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych;
19. Polskim Stowarzyszeniem Zrównoważonego Rolnictwa i Żywności;
20. Polskim Związkiem Ogrodniczym;
21. Polskim Związkiem Pszczelarskim;
22. Polskim Związkiem Pracodawców-Uslugodawców Rolnych;
23. Polskim Związkiem Producentów Roślin Zbożowych;
24. Polskim Związkiem Rolnym;
25. Polskim Związkiem Zawodowym Rolników;
26. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
27. Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków;





JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	nie dotyczy											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa, ponieważ płatności bezpośrednie pochodzą z budżetu unijnego.</p> <p>Jednocześnie projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>											
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie dużych przedsiębiorców.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.										

	Osoby niepełnosprawne i osoby starsze (dodaj/usuń)	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym osoby niepełnosprawne i osoby starsze.
Niemierzalne	(dodaj/usuń) (dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z rozporządzenia</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami UE.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja

<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie ma pozytywny wpływ na środowisko, ponieważ definiuje obszary chroniące gleby bogate w węgiel objęte normą GAEC 2.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Oczekuje się, że wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia przyczyni się do rozwiązania problemu wskazanego w pkt 1 OSR. Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2025 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów rozporządzenia oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Monitorowanie i ocena efektów wdrażania Planu Strategicznego będą realizowane przez określone w Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 wskaźniki produktu i rezultatu.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
brak		