

**Uchwała nr ...**  
**Rady Miejskiej w Prabutach**  
**z dnia ...**

**w sprawie zamiaru przystąpienia do Związku Powiatowo - Gminnego**  
**POWIŚLAŃSKA KOMUNIKACJA.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 66 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

**§ 1**

Wyraża się zamiar przystąpienia do Związku Powiatowo - Gminnego POWIŚLAŃSKA KOMUNIKACJA.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Prabutach

## Objaśnienia

Obowiązek podjęcia uchwały o zamiarze przystąpienia do związku międzygminnego (tzw. uchwały intencyjnej) nie wynika wprost z przepisów prawa.

Jednak, zgodnie z art. 66 SamGminU, gmina informuje wojewodę o zamiarze przystąpienia do związku.

Skoro zatem gmina, która zamierza przystąpić do związku, zobowiązana jest poinformować o tym wojewodę - właściwy organ gminy powinien wcześniej wyrazić ten zamiar. Zgodnie z zasadą domniemania kompetencji, przewidzianej w art. 18 ust. 1 SamGminU, właściwym organem będzie rada gminy.

Dlatego w podstawie prawnej uchwały wskazano art. 18 ust. 1 SamGminU i art. 66 SamGminU – z zestawienia tych przepisów można wywieść konieczność podjęcia uchwały intencyjnej, stanowiącej o zamiarze przystąpienia do związku międzygminnego.

Przepis art. 66 SamGminU nie przewiduje terminu, w jakim gmina ma powiadomić wojewodę o zamiarze przystąpienia do związku międzygminnego. Skoro jednak wymagane jest powiadomienie o zamiarze, a nie o przystąpieniu do związku, oczywistym wydaje się, że powiadomienia gmina powinna dokonać po podjęciu uchwały intencyjnej, a przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do związku.

Wojewoda nie ma uprawnienia do wyrażenia sprzeciwu ani opinii w przedmiocie zamiaru przystąpienia do związku, przepis nie przewiduje też uzgodnienia z nim tego zamiaru. Nie ma więc możliwości wstrzymania działań gminy, która zamierza do związku przystąpić.

Nie ma również przewidzianych żadnych sankcji za niedochowanie tego obowiązku. Wojewoda, działając jako organ nadzoru, może stwierdzić nieważność uchwały rady gminy o przystąpieniu do związku, ale tylko w przypadku rażącego naruszenia prawa.

W doktrynie podkreśla się, że „brak takiej informacji nie stanowi przeszkody w zarejestrowaniu związku, chociażby z tego względu, że wojewodzie nie przysługuje żaden środek prawny, poprzez który mógłby się sprzeciwić rejestracji. Należy podkreślić, że nie ma też sankcji za niepowiadomienie wojewody w omawianym zakresie” (por. *R. Cybulska*, (w:) *B. Dolnicki* (red.), *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, wyd. III, Warszawa 2021, art. 66).

W doktrynie wskazuje się, że wobec tego, nie jest jasny cel tego przepisu: „w tym ujęciu trudności powoduje wskazanie celu komentowanej regulacji. Wojewoda otrzymuje uchwałę rady gminy o przystąpieniu do związku i ma w stosunku do niej uprawnienia nadzorcze 81 . Brak poinformowania wojewody o zamiarze przystąpienia do związku nie ma znaczenia w

postępowaniu rejestracyjnym” (por. *K. Bandarzewski*, (w:) *P. Chmielnicki* (red.), *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, Warszawa 2022, art. 66).