

**UCHWAŁA NR VIII/39/2024**  
**RADY MIEJSKIEJ W PRABUTACH**  
**z dnia 25 września 2024 r.**

**w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego dotyczącego  
powierzenia Gminie Miasta Gdańska wykonywania zadania własnego w zakresie  
zagospodarowania frakcji energetycznej z odpadów komunalnych.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 3 i art. 74 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609, 721) oraz art. 3 ust. 2 pkt 6b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399) Rada Miejska w Prabutach uchwala, co następuje:

§ 1.

Wyraża się zgodę na zawarcie porozumienia międzygminnego z Gminą Miasta Gdańska w celu przekazania wykonywania zadania własnego w zakresie zagospodarowania frakcji energetycznej z odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, z terenu Miasta i Gminy Prabuty.

§ 2.

Realizacja zadania określonego w § 1 następować będzie przez Instalację Komunalną należącą do spółki komunalnej, w której udziały posiada Miasto i Gmina Prabuty, tj. Zakład Utylizacji Odpadów Sp. z o.o. oraz przez Instalację Termicznego Przekształcania Odpadów Komunalnych w Gdańsku, należącą do spółki komunalnej Gminy Miasta Gdańska, tj. Port Czystej Energii Sp. z o.o.

§ 3.

Upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Prabuty do ustalenia warunków i zawarcia porozumienia międzygminnego, które w szczególności określi zasady realizacji zadania przez spółki komunalne obu Gmin, zasady finansowania zadania oraz okres obowiązywania porozumienia.

§ 4.

Traci moc uchwała Nr XLII/240/2017 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie zawarcia Porozumienia Międzygminnego pomiędzy Miastem i Gminą Prabuty a Gminą Miasta Gdańska w sprawie zagospodarowania przez Gminę Miasta Gdańska frakcji energetycznej wysortowanej z odpadów komunalnych pochodzących z terenu Gminy Prabuty.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Prabutach

Marcin Domagalski

## Uzasadnienie

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na gminy obowiązek zapewnienia czystości i porządku na swoim terenie i tworzenie warunków niezbędnych do ich utrzymania, w szczególności poprzez zapewnienie zagospodarowania odpadów zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami. Odpady nienadające się do recyklingu powinny zostać w pierwszej kolejności poddane procesom odzysku, w tym termicznemu przekształcaniu z odzyskiem energii. Od 1 stycznia 2016 r., zgodnie z załącznikiem nr 4 do Rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015 r. w sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach (Dz.U. z 2015 r. poz. 1277), odpady komunalne o ciepłe spalania przekraczającym 6 MJ/kg suchej masy nie mogą być składowane. Zakaz ten dotyczy m.in. odpadów pochodzących z wstępnego przesortowania odpadów komunalnych, stanowiących frakcję wysokoenergetyczną.

Prawidłowe zorganizowanie gospodarki odpadami komunalnymi stanowi jedno z najważniejszych wyzwań, jakie stoją obecnie przed gminami. Rosnące koszty odbioru i zagospodarowania odpadów, wysokie wymagania wynikające z prawa unijnego oraz wielość regulacji sprawiają, że poszczególne gminy podejmują decyzje o wspólnej realizacji zadań w tym zakresie.

W odpowiedzi na ww. potrzeby Gmina Miasta Gdańska uchwałą Nr XXXI/864/16 Rady Miasta Gdańska z dnia 24 listopada 2016 r. powołała i zobowiązała spółkę komunalną Port Czystej Energii Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością (PCE) do realizacji zadań własnych Gminy Miasta Gdańska w zakresie termicznego przekształcania frakcji energetycznej z odpadów komunalnych. PCE realizuje powierzone jej zadania m.in. poprzez realizację umowy z dnia 7 maja 2018 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (umowa PPP) zawartej z Konsorcjum firm: Webuild S.p.A., T.M.E. S.p.A. – Termomeccanica Ecologia i T.I.R.U. S.A. na zaprojektowanie, budowę, eksploatację Zakładu Termicznego Przetwarzania Opadów w Gdańsku (ITPOK).

Projekt ma wymiar ponadregionalny i obejmuje swoim zasięgiem ok. 40 pomorskich gmin. Do ITPOK rocznie trafi 160 tys. ton frakcji energetycznej. Dla zapewnienia trwałości projektu i optymalnej pracy kotła w ITPOK niezbędna jest gwarancja wymaganej wielkości strumienia odpadów komunalnych. Taką gwarancję uzyskać można poprzez zawarcie porozumień międzygminnych i przyjęcie do wykonania zadania własnego polegającego na zagospodarowaniu frakcji energetycznej z odpadów komunalnych od objętych projektem gmin. Ilości frakcji energetycznej możliwe do pozyskania od gmin – uczestników projektu stanowią nierozzerwalny element całego projektu i zostały uwzględnione na etapie projektowania ITPOK.

Mocą uchwały Nr XLVI/1382/17 Rady Miasta Gdańska z dnia 18 grudnia 2017 w sprawie wyrażenia woli zawarcia Porozumienia Międzygminnego pomiędzy Gminą Miasta Gdańska a innymi Gminami w sprawie wykonania zadań publicznych tych Gmin w zakresie zagospodarowania przez Gminę Miasta Gdańska odpadów komunalnych pochodzących z terenu tych Gmin, w tym także frakcji odpadów wysortowanych z odpadów komunalnych pochodzących z terenu tych Gmin, zmienionej uchwałą Rady Miasta Gdańska Nr XLVII/1410/18 z dnia 25 stycznia 2018 r., Rada Miasta Gdańska wyraziła już wolę zawarcia porozumień międzygminnych w zakresie zagospodarowania odpadów z gminami uczestniczącymi w projekcie.

Zadaniem własnym Miasta i Gminy Prabuty jest zagospodarowanie odpadów (w tym także frakcji energetycznej) pochodzących z jej terenu. Miasto i Gmina Prabuty realizuje ww. zadania za pośrednictwem własnej instalacji komunalnej (IK) prowadzonej przez Zakład Utylizacji Odpadów Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Gilwie Małej (ZUO), w której

posiada udziały. Odpady nienadające się do recyklingu, o wysokim cieple spalania uniemożliwiającym ich składowanie, jako tzw. „frakcja energetyczna”, przekazane zostaną docelowo do PCE.

Projektowane porozumienie przewiduje następujące zobowiązania Stron:

- 1) Gmina Miasta Gdańska zapewni realizację przyjętego do wykonania zadania za pośrednictwem własnej spółki komunalnej – Port Czystej Energii Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Gdańsku (PCE) – powołanej do realizacji zadań własnych Gminy Miasta Gdańska w zakresie termicznego przekształcania frakcji energetycznej z odpadów komunalnych w prowadzonej przez PCE Instalacji Termicznego Przekształcania Odpadów Komunalnych w Gdańsku;
- 2) Miasto i Gmina Prabuty zapewni przygotowanie frakcji energetycznej za pośrednictwem własnej spółki komunalnej – Zakładu Utylizacji Odpadów Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością (ZUO) – utworzonej dla realizacji zadań własnych m.in. Miasta i Gminy Prabuty w zakresie unieszkodliwiania odpadów;
- 3) Gmina Miasta Gdańska i Miasto i Gmina Prabuty zobowiążą odpowiednio PCE i ZUO do współpracy w celu wykonania zadania publicznego polegającego na zagospodarowaniu frakcji energetycznej z odpadów komunalnych przez jej termiczne przekształcanie w ITPOK oraz zawarcia umowy w trybie art. 214 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych, określającej m.in. zasady współpracy, szczegółowe parametry frakcji energetycznej dostarczanej do ITPOK, warunki techniczne jej odbioru, wielkość strumienia oraz zasady ponoszenia kosztów jej termicznego przekształcenia;
- 4) W celu zapewnienia gwarancji strumienia dla ITPOK oraz zoptymalizowania kosztów jej eksploatacji w czasie, porozumienia międzygminne zostaną zawarte na czas określony odpowiadający okresowi eksploatacji ITPOK.

Gminy mogą zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych zadań publicznych, co wynika wprost z przepisu art. 74 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (u.s.g.). Gmina wykonująca zadanie publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki gminy przekazującej wykonania zadania, związane z powierzeniem jej tego zadania a gmina powierzająca wykonanie zadania ma obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 12 u.s.g. podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Mając na uwadze fakt, iż uchwała Nr XLII/240/2017 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie zawarcia Porozumienia Międzygminnego pomiędzy Miastem i Gminą Prabuty a Gminą Miasta Gdańska w sprawie zagospodarowania przez Gminę Miasta Gdańska frakcji energetycznej wysortowanej z odpadów komunalnych pochodzących z terenu Miasta i Gminy Prabuty, wobec braku sprecyzowania zasad współdziałania gmin w zakresie zagospodarowania frakcji energetycznej miała charakter intencyjny, konieczne jest jej uchylenie i podjęcie uchwały o proponowanej treści.

Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały należy uznać za uzasadnione.