

UCHWAŁA NR VIII/38/2024
RADY MIEJSKIEJ W PRABUTACH
z dnia 25 września 2024 r.

w sprawie powierzenia Zakładowi Utylizacji Odpadów Spółce z ograniczoną odpowiedzialnością w Gilwie Małej wykonywania na rzecz Miasta i Gminy Prabuty zadania własnego w zakresie utrzymywania składowisk odpadów i ich unieszkodliwiania.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609, ze zm.), art. 3 ust. 2 pkt 2 lit. a) i pkt 6b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399) oraz art. 3 ust. 1 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 679) Rada Miejska w Prabutach uchwała, co następuje:

§ 1.

Miasto i Gmina Prabuty powierza Zakładowi Utylizacji Odpadów Spółce z ograniczoną odpowiedzialnością w Gilwie Małej wykonywanie zadania własnego w zakresie utrzymywania składowisk odpadów i unieszkodliwiania odpadów komunalnych w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców Miasta i Gminy Prabuty.

§ 2.

Upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Prabuty do ustalenia warunków i zawarcia z Zakładem Utylizacji Odpadów Spółką z ograniczoną odpowiedzialnością w Gilwie Małej umowy wykonawczej, która w szczególności określi prawa i obowiązki stron umowy, wysokość rekompensaty za wykonywanie usług publicznych oraz zasady jej monitorowania, wypłaty i zwrotu oraz zasady odpowiedzialności Zakładu Utylizacji Odpadów Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością w Gilwie Małej wobec Miasta i Gminy Prabuty z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonywania powierzonych usług publicznych.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Prabutach
Marcin Domagański

Uzasadnienie

Zadaniem własnym gminy, mającym na celu zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej jest między innymi budowa i utrzymywanie wysypisk oraz unieszkodliwianie odpadów komunalnych, o czym stanowi przepis art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Uszczegółowienie zakresu tych zadań zawierają przepisy art. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o gospodarce komunalnej, które stanowią między innymi, iż gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności zapewniają budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, nadzorują gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zapewniają zagospodarowanie odpadów zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami.

Miasto i Gmina Prabuty była uczestnikiem porozumienia międzygminnego podpisanego w dniu 6 lutego 2001 r., na mocy którego Miasto Kwidzyn przystąpiło do realizacji inwestycji polegającej na budowie Zakładu Gospodarki Odpadami. Miasto i Gmina Prabuty partycypowała w kosztach realizacji przedmiotowej inwestycji, w szczególności w zakresie spłaty zaciągniętych przez Miasto Kwidzyn zobowiązań finansowych w postaci pożyczki od Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Na mocy uchwały nr XXXIX/267/2006 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 28 lutego 2006 r. w sprawie przystąpienia do Zakładu Utylizacji Odpadów Spółka z o.o. z siedzibą w Gilwie Małej, Miasto i Gmina Prabuty nabyła 4 539 udziałów w Spółce. Listem intencyjnym podpisanym w dniu 21 lutego 2002 r. Miasto Kwidzyn i Miasto i Gmina Prabuty zadeklarowały, iż wszystkie powstające na jej terenie odpady komunalne oraz pochodzące z selektywnej zbiórki Miasto i Gmina Prabuty wywozić będzie do Zakładu Gospodarki Odpadami w Gilwie Małej. Zgodnie z § 4 Listu intencyjnego, stosowne umowy miały zostać podpisane po oddaniu Zakładu Gospodarki Odpadami w Gilwie Małej do użytku. Jednakże po nabyciu przez Gminę 4 539 udziałów w Zakładzie Utylizacji Odpadów Sp. z o.o. w Gilwie Małej, do chwili obecnej nie nastąpiło formalne przekazanie wykonania zadania w zakresie utrzymywania składowisk odpadów i ich unieszkodliwiania.

Zgodnie z przepisem art. 2 ustawy o gospodarce komunalnej, gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego. O wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej postanawiają, jeżeli przepisu szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiącej jednostki samorządu terytorialnego (art. 4 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej). Zgodnie natomiast z przepisem art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej jednostki samorządu terytorialnego w drodze umowy mogą powierzać wykonywanie zadań z zakresu gospodarki komunalnej osobom fizycznym, osobom prawnym lub jednostkom organizacyjnym nieposiadającym osobowości prawnej z uwzględnieniem przepisów m.in. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych na zasadach ogólnych.

Podjęcie niniejszej uchwały ma na celu uporządkowanie sytuacji prawnej Miasta i Gminy Prabuty, będącej od bez mała 20 lat współnikiem spółki komunalnej prowadzonej pod firmą Zakład Utylizacji Odpadów Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Gilwie Małej, w zakresie wykonywania przez Gminę zadań własnych dotyczących utrzymywania składowiska odpadów i unieszkodliwiania

odpadów komunalnych, do których wykonywania w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców Miasto i Gmina Prabuty jest zobowiązana na mocy przepisów ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Konieczność uporządkowania sytuacji prawnej Gminy w tym zakresie ma również związek z planowanym zawarciem przez Miasto i Gminę Prabuty z Gminą Miasta Gdańska porozumienia międzygminnego na mocy którego Miasto i Gmina Prabuty przekaże zadanie własne w zakresie zagospodarowania frakcji energetycznej z odpadów komunalnych oraz w konsekwencji zawarciem między Zakładem Utylizacji Odpadów Spółką z ograniczoną odpowiedzialnością w Gilwie Małej i Portem Czystej Energii Spółką z ograniczoną odpowiedzialnością w Gdańsku porozumienia horyzontalnego mającego na celu wykonanie przedmiotowego porozumienia międzygminnego. Taka konstrukcja gospodarki odpadami, wdrażana przez znaczną część gmin leżących w województwie pomorskim umożliwi wytworzenie efektu synergii, opartego o potencjały współdziałających samorządów.

Biorąc pod uwagę powyższe regulacje prawne i uwarunkowania faktyczne, należy wskazać, iż prawidłowe zorganizowanie gospodarki odpadami komunalnymi stanowi jedno z najważniejszych wyzwań, jakie stoją obecnie przed gminami. Rosnące koszty odbioru i zagospodarowania odpadów, wysokie wymagania wynikające z prawa unijnego oraz wielość regulacji sprawiają, że poszczególne gminy podejmują decyzje o wspólnej realizacji zadań w tym zakresie.

Szczegółowe warunki wykonywania przez Spółkę powierzonego zadania własnego Gminy ustalone zostaną w umowie wykonawczej, do ustalenia warunków której i jej zawarcia upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Prabuty. W szczególności dotyczy to zasad ustalania i rozliczania wysokości rekompensaty przekazywanej Spółce z tytułu realizacji przekazanego zadania.

Podjęcie niniejszej uchwały i zawarcie umowy wykonawczej z Zakładem Utylizacji Odpadów Spółką z ograniczoną odpowiedzialnością w Gilwie Małej nie wpłynie negatywnie na finanse Gminy. Zakłada się, iż wdrożenie całego systemu gospodarki odpadami, w tym przekazywania frakcji energetycznej do Portu Czystej Energii Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością w Gdańsku, spowoduje co najmniej utrzymanie poziomu dotychczasowych kosztów z tytułu zagospodarowania odpadów komunalnych. Konsekwencją podjęcia niniejszej uchwały i zawarcia umowy wykonawczej będzie konieczność wskazywania przez Miasto i Gminę Prabuty Instalacji Komunalnej w Gilwie Małej, jako instalacji do której wybrany w trybie ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych wykonawca zobowiązany będzie dostarczać zebrane odpady komunalne.

Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały należy uznać za uzasadnione.